

Aangetekend en per gewone post

Arie Bouwman Beheer B.V.

De heer [REDACTED]

Polstraat 68 A

4261 BV Wijk en Aalburg

VERZONDEN 23 FEB 2024

Datum verzonden

Datum opgesteld

22 februari 2024

Ons kenmerk

D2024-02-009750

2023-038855

Betreft

voornemen last onder
dwangsom

Bijlage(n)

0

Behandeld door

[REDACTED]

Team

Team Veiligheid Toezicht
Handhaving

Telefoonnummer

[REDACTED]

E-mail

[REDACTED]@gemeentealtena.
nl

Geachte heer [REDACTED]

Op 18 december 2023 heeft een toezichthouder van onze gemeente geconstateerd dat op het adres Polstraat 68a in Wijk en Aalburg een bedrijf gevestigd is dat prefab betonelementen vervaardigd. Deze bedrijfsactiviteiten zijn in strijd met het tijdelijke omgevingsplan (de beheersverordening Altena).

Het perceel is kadastraal bekend als: Gemeente Aalburg, Sectie F, nummer 2423 (gedeeltelijk), 2452, 2453 (gedeeltelijk) en 1877.

Wij hebben het voornemen om u, als eigenaar van het perceel, een last onder dwangsom op te leggen om de overtreding te beëindigen. Wat dit betekent, wordt in deze brief uitgelegd.

Overtreding

In gevolge het bepaalde in artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunningen een omgevingsplanactiviteit, afwijken van het tijdelijk omgevingsplan, te verrichten.

Bestemmingsplan

De betreffende percelen zijn gelegen binnen de beheersverordening Altena. In de beheersverordening is het perceel bestemd tot "Bedrijven".

Overtreder

In artikel 5.1, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is opgenomen dat als overtreder moet worden aangemerkt degene die de overtreding pleegt of medepleegt.

U bent de eigenaar van de voornoemde percelen. U heeft het dus in uw juridische en feitelijke macht om de geconstateerde overtredingen te beëindigen. U kunt dan ook als overtreder worden aangemerkt.

Gemeentehuis Altena

Sportlaan 170

4286 ET Almkerk

Postbus 5

4286 ZG Almkerk

T (0183) 516100

E info@gemeenteAltena.nl

Overtreding

In artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet is opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. Dit betekent dat het verboden is zonder omgevingsvergunning activiteiten te verrichten die in strijd zijn met het tijdelijk omgevingsplan.

In artikel 8, onder A.1 van de beheersverordening Altena is opgenomen dat de gronden die op de plankaart zijn aangewezen als "Bedrijven" bestemd zijn voor lichte industriële bedrijfsdoeleinden. Dit zijn bedrijfsdoeleinden die overeenkomen met de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals opgenomen in de bijlage bij de voorschriften.

Het vervaardigen van prefab betonelementen moet volgens de uitgave "bedrijven en milieuzonering" worden beschouwd als activiteiten die vallen onder categorie 4.1. Dit is een zwaardere categorie dan volgens de beheersverordening Altena is toegestaan. Dit betekent dat de bedrijfsactiviteiten in strijd zijn met artikel 8, onder A.1 van de beheersverordening Altena.

Legalisatiemogelijkheden

In geval van overtreding van een wettelijk voorschrift zijn wij in beginsel verplicht om handhavend op te treden. Van handhaven kan worden afgezien, indien zich bijzondere omstandigheden voordoen. Dit zou zich bijvoorbeeld kunnen voordoen als er concreet zicht op legalisering bestaat. Wij hebben daarom onderzocht of de bedrijfsactiviteiten in aanmerking komt voor het verlenen van een omgevingsvergunning.

In artikel 8, onder E van de beheersverordening Altena is aangegeven dat bedrijvigheid die niet voorkomt in de in de bijlage opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten, maar die naar aard en invloed op de omgeving gelijk gesteld kunnen worden aan de categorieën 1 en 2, zich hier na vrijstelling ook kan vestigen. Het vervaardigen van prefab betonelementen kan niet gelijk worden gesteld aan de categorieën 1 en 2, omdat de activiteiten meer geluid en trillinghinder voor de omgeving veroorzaken dan activiteiten die onder de categorieën 1 en 2 vallen. Er kan dus geen gebruik gemaakt worden van de vrijstellingsmogelijkheid in artikel 8, onder E van de beheersverordening Altena.

Conclusie

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat voor het oordeel dat geen concreet zicht op legalisatie bestaat, het in beginsel volstaat dat het college niet bereid is ontheffing/vrijstelling te verlenen (o.a. ABRvS 9 maart 2011, zaaknummer 201007005/1/H1 en ABRvS 16 mei 2012, zaaknummer 201110622/1/A1). Er is daarom geen concreet zicht op legalisatie.

Beginselplicht tot handhaving

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in onder meer haar uitspraak van 30 juni 2004, inzake nummer 200307335/1, het volgende geoordeeld: "gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken". Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd, dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet uitzicht op legalisatie bestaat.

Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien". Zoals hierboven is aangegeven is er geen concreet zicht op legalisatie. Ook is er geen aanleiding om af te zien van handhavend optreden omdat dit onevenredig zou zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen. Er is voor ons derhalve geen reden om van handhavend optreden af te zien.

Voornemen last onder dwangsom

Op grond van artikel 125 van de Gemeentewet juncto artikel 5:32 van de Awb zijn wij bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen met de strekking om de overtreding geheel of gedeeltelijk te herstellen met de verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Wij zijn voornemens u te gelasten om binnen een termijn van 2 weken de bedrijfsactiviteiten te laten staken en gestaakt te houden.

Indien u niet aan de lastgeving voldoet, zijn wij voornemens om door middel van een last onder dwangsom de strijdige situatie te (laten) beëindigen. Dit zou betekenen dat u aan ons, zoals gesteld in artikel 5:32b lid 1 van de Awb het hieronder genoemde geldbedrag verschuldigd bent. Op basis van artikel 5:32b lid 2 van de Awb wordt er tevens een maximum bedrag vastgesteld, waarboven geen dwangsom meer verbeurd mag worden. Het geldbedrag kunnen wij, verhoogd met de op de invordering van het geldbedrag vallende kosten, bij invorderingsbeschikking zoals vastgesteld in artikel 5:37 Awb invorderen. Bij vaststelling van de dwangsom is rekening gehouden met het financiële voordeel dat u hebt bij de overtredingen. De hoogte van de opgelegde dwangsom moet zoals wettelijk vastgelegd in artikel 5:32b lid 3 Awb in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang staan.

Wij zijn voornemens te besluiten tot het opleggen van een dwangsom. De dwangsom bedraagt eenmalig € 50.000,- in eens bij constatering dat niet aan de last is voldaan na de gestelde termijn.

Boven het maximum van € 50.000,- zal geen dwangsom worden verbeurd.

Zienswijze

Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht wordt u in de gelegenheid gesteld om zienswijze - mondeling dan wel schriftelijk - in te dienen tegen het voorgenomen besluit. U krijgt hiervoor een termijn van 2 weken ingaand op de dag volgend op de verzenddatum van deze brief.

Onze voorkeur gaat uit naar een schriftelijke zienswijze.

U kunt u uw brief richten tot:

college van burgemeester en wethouders van Altena
postbus 5
4286 ZG Almkerk.

Zet het volgende in uw zienswijze:

- uw naam en adres;
- het voorgenomen besluit waar u het niet mee eens bent (het zaaknummer);
- waarom u het niet eens bent met het voorgenomen besluit;
- de datum waarop u de zienswijze schrijft;
- uw handtekening;
- eventueel een schriftelijke machtiging met handtekening indien iemand anders namens u de zienswijze indient.

Indien u uw zienswijze toch mondeling wilt inbrengen, kunt u hiervoor contact opnemen met [redacted] [redacted] foneisch bereikbaar via 0183 - [redacted] of per mail

Toezening

Om er zeker van te zijn dat deze brief u bereikt is deze zowel per aangetekende als per gewone post verzonden.

Vragen

Wij hopen u voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben dan kunt u contact opnemen met [redacted] [redacted] foneisch bereikbaar via 0183 - [redacted] of per mail [redacted]

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,

[redacted signature block]

Teammanager Veiligheid, Toezicht en Handhaving

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen