

[redacted]

Per e-mail: [redacted]@outlook.com

Geachte [redacted]

Per e-mail van 15 februari 2024 hebben wij van u een verzoek ontvangen als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Per brief van 2 april 2024 hebben wij u geïnformeerd dat er aan meerdere personen een verzoek om zienswijze is verzonden. In deze brief nemen wij een beslissing op uw verzoek.

Inhoud verzoek

U wenst in het kader van de Woo stukken te ontvangen inzake de uitbreidingsplannen van de firma Straver over de periode 2018 tot en met 15 februari 2024. Daarnaast wenst u stukken te ontvangen met betrekking tot de afspraken die met de firma Straver zijn gemaakt tijdens en over het onderhoud van de Midgraaf in 2021. U verzoekt om alle e-mails, verslagen/notulen/aantekeningen van besprekingen, overeenkomsten, intentieverklaringen en al het andere dat hierover op schrift staat.

Inventarisatie

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij zorgvuldig intern onderzoek gedaan en de op de bijgevoegde inventarisatielijst vermelde documenten aangetroffen.

Verzoek om zienswijze

Omdat er ten aanzien van de openbaarmaking van de geïnventariseerde documenten derde belanghebbenden zijn, hebben wij, met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), deze derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven op een eventuele openbaarmaking van de door u gevraagde documenten. In onze brief aan u van 4 april 2024 hebben wij u in kennis gesteld van deze mogelijkheid tot het geven van een zienswijze en u daarbij medegedeeld dat de beslistermijn op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo, wordt opgeschort gedurende de aan de derde belanghebbende gegunde termijn voor het indienen van een zienswijze, dan wel tot het moment waarop men binnen deze termijn een zienswijze aan ons kenbaar maakt.

Aan zeven derde belanghebbenden is om een zienswijze verzocht. Twee derde belanghebbenden hebben niet gereageerd op ons verzoek om een zienswijze. Twee derde belanghebbenden hebben op 8 april 2024 per mail

Datum verzonden

12 juni 2024

Uw brief

Ons kenmerk

D2024-05-011339
2024-006984

Betreft

Beslissing Woo-verzoek

Bijlage(n)

0

Behandeld door

[redacted]

Team

Team Bestuursondersteuning

Telefoonnummer

0183-516100

E-mail

woo@gemeentealtena.nl

Gemeentehuis Altena
Sportlaan 170
4286 ET Almkerk

Postbus 5
4286 ZG Almkerk

T (0183) 516100
E info@gemeenteAltena.nl

aangegeven dat zij geen bezwaar hebben tegen openbaarmaking van de informatie die op hen betrekking hebben. Een derde belanghebbende heeft per e-mail op 11 april 2024 aangegeven dat in het op haar betrekking hebbende document nog persoonsgegevens aanwezig waren. Zij heeft voorts aangegeven verder geen inhoudelijk bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van de inhoud van de documenten.

Namens twee partijen is op 19 april 2024 een zienswijze kenbaar gemaakt ten aanzien van de in de inventarisatielijst opgenomen documenten met nummer 1, 5, 94a, 95a en 96. Deze zienswijze hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. Dit kunt u lezen onder het kopje "overwegingen".

Beslissing

Wij besluiten om uw verzoek (gedeeltelijk) te honoreren en de door u gevraagde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken. De documenten die onder uw Woo-verzoek vallen staan weergegeven in de inventarislijst bij dit besluit. Deze inventarislijst is onderdeel van dit besluit. In deze inventarislijst staan de documenten weergegeven die bij ons berusten, samen met een beschrijving van de inhoud.

Als het document niet geheel openbaar wordt gemaakt, is opgenomen welke weigeringsgrond is toegepast. Om onnodige herhalingen te voorkomen hebben wij bij de motivering van de weigeringen gewerkt met codes. Deze codes staan hieronder toegelicht onder het kopje "Motivering".

Overwegingen

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo.

Het recht op openbaarmaking voor een ieder op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden (genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo) te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker.

Verder is het van belang om te melden dat de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking voor een ieder kent. Dit betekent dat de openbaarmaking voor een ieder van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op de grond van de Woo niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven als zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Ingediende zienswijze

Zoals hierboven is aangegeven hebben twee partijen in een zienswijze aangegeven bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van genoemde documenten op grond van artikel 5.1.1.lid c van de Woo betreffende informatie die vertrouwelijk aan de gemeente is meegedeeld, dan wel artikel 5.1 lid 2 onder f betreffende concurrentiegevoelige informatie.

Ten aanzien van de bedenkingen op grond van artikel 5.1.1. lid c. van de Woo betreffende bedrijfs- en fabricagegegevens die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld hebben wij na interne navraag niet kunnen vaststellen dat deze gegevens inderdaad vertrouwelijk zijn meegedeeld. Tevens hebben wij geconstateerd dat met betrekking tot deze documenten nergens is aangegeven dat deze als vertrouwelijk behandeld dienen te worden beschouwd en/of dat op deze documenten geheimhouding berust. Wij zien daarom geen reden om de betreffende documenten in het geheel niet openbaar te maken.

Wel hebben wij hierbij in acht genomen dat partijen tevens hebben aangegeven dat in de betreffende documenten concurrentiegevoelige informatie is opgenomen. Deze informatie wensen zij niet openbaar te maken omdat er veel concurrentie is op de markt voor huurgrond welke informatie kan leiden tot schade voor deze partij. Op grond van artikel 5.1. lid 2 onder f. is in voornoemde documenten overgegaan tot het weglakken van bovengenoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Voor zover wij deze informatie in overige documenten die binnen het verzoek vallen hebben aangetroffen is ook besloten om deze weg te lakken.

Motivering

In het onderstaande staat per toepasselijke weigerings- of beperkingsgrond uit de Woo en vervolgens per code die betrekking heeft op deze weigerings- of beperkingsgrond aangegeven welk type gegevens de code betreft. Tevens staat per code aangegeven waarom openbaarmaking van de desbetreffende gegevens is geweigerd.

Reeds openbare documenten

De Woo heeft geen betrekking op het verstrekken van documenten die al openbaar gemaakt zijn. Enkele van de aangetroffen documenten zijn reeds openbaar gemaakt. Op de inventarislijst is aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Code 5.1.2, e De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Deze code heeft betrekking op persoonlijke gegevens van ambtenaren, personen die werkzaam zijn voor andere bedrijven en andere burgers wiens persoonsgegevens in de documenten voorkomen. Dit betreft bijvoorbeeld namen, directe e-mailadressen, directe telefoonnummers, handtekeningen en parafen, werktijden en informatie over

vakanties, verlof, ziekte en de privésituatie. Dit zijn persoonsgegevens die wij niet openbaar maken.

Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Ten aanzien van persoonsgegevens van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden hebben wij de namens overigens wel openbaar gemaakt. Het gaat hierbij concreet om de namen van wethouders, burgemeesters en gemeentesecretarissen.

Code IBPB Persoonlijke beleidsopvattingen

Deze code heeft betrekking op persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad.

Deze code ziet op documenten die zijn bestemd voor het intern beraad binnen de gemeente. De opsteller van het document ging ervan uit dat dit uitsluitend zou dienen voor gebruik binnen de overheid. Het is van groot belang dat bestuurders en ambtenaren, al dan niet in een werkgroep, vrijelijk van gedachten kunnen wisselen en daarbij vrijelijk hun opvattingen kunnen uiten, alsmede in vrijheid elkaar kunnen adviseren. Daarbij is van belang dat opvattingen niet herleidbaar hoeven te zijn tot één persoon. Evenmin maken wij informatie openbaar die zozeer met persoonlijke beleidsopvattingen is verweven dat niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan. Ter toelichting merken wij nog op dat een document bestemd is voor het interne beraad, wanneer de opsteller daarvan de kennelijke bedoeling heeft gehad dat het zou dienen voor zichzelf of voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Hieronder vallen tevens conceptversies van documenten, die in de gemeentelijke organisatie door ambtenaren aan elkaar zijn toegestuurd voor overleg. Verstrekking in een niet tot personen herleidbare vorm is niet wenselijk gebleken. Daarom maken wij de persoonlijke beleidsopvattingen en de feiten die daarmee verweven zijn niet openbaar op grond van artikel 5.2, eerste lid, Woo.

Code 5.1.2.f bedrijfs- en fabricagegegevens

In de te openbaren documenten hebben wij naast de persoonsgegevens ook concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens weggelakt. De reden voor het niet openbaar maken voor een ieder is gelegen in het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. De grondslag voor deze bevoegdheid tot het niet openbaren ontleent wij aan artikel 5.1.2 lid f gezien de belangen die hiermee genoemd zijn in onze optiek zwaarder wegen dan de belangen van openbaarmaking hiervan.

Buiten reikwijdte verzoek

Deze code ziet op informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het verzoek omvat documenten waarin zich zowel informatie bevindt die binnen de omvang van het verzoek valt als informatie die betrekking heeft op andere (bestuurlijke) aangelegenheden. Wij maken (die gedeeltes van) de desbetreffende documenten die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De documenten, genoemd in de inventarisatielijst onder nummer 1 5, 94a, 95a en 96 worden uitgesteld openbaar gemaakt.

De overige op de inventarisatielijst vermelde documenten worden direct openbaar gemaakt. Een afschrift van de verzochte documenten treft u bij dit besluit aan.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 4.5, eerste lid, van de Woo)

Aangezien naar verwachting (derde) belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van de informatie (zie hiervoor onder het kopje "Overwegingen") vindt de feitelijke openbaarmaking van deze documenten niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze beschikking conform artikel 4.5, eerste lid, van de Woo. Op deze wijze wordt de belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij ons college en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening/verzending van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Bezwaar?

Bent u als **verzoeker** of **derde belanghebbende** het niet eens met dit besluit, dan heeft u de mogelijkheid bezwaar te maken. U kunt dit doen door binnen zes weken na verzending van een besluit een gemotiveerd bezwaarschrift te sturen aan:

Gemeente Altena
Postbus 5
4286 ZG ALMKERK

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en tenminste bevatten:

- a) naam en adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- d) de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Als u als **verzoeker** of u als **derde belanghebbende** een bezwaarschrift indient, betekent dat niet dat u daarmee de uitvoering van het besluit stopzet. Wilt u dit stopzetten en heeft u een spoedeisend belang dan kunt u naast het maken van een bezwaar ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.


Dit verzoek stuurt u, samen met een kopie van het bij ons ingediende bezwaarschrift, niet naar ons, maar rechtstreeks naar de rechtbank.

Adres Voorzieningenrechter:

Voorzieningenrechter Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Postbus 60006
4800 PA BREDA

Wij attenderen u erop dat aan het indienen van het verzoek kosten verbonden zijn.
Voor informatie hierover verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met  Zij is te bereiken via het telefoonnummer 0183-516100 of het mailadres woo@gemeentealtena.nl.

Met vriendelijke groet,

 houders van de gemeente Altena,

 Teammanager Bestuursondersteuning

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen