

Van den Berg
Ruimtelijke Ordening

't Rond 9
4285 DE Woudrichem

TEL 0183 - 23 03 90
EMAIL info@vdberg-ro.nl
WEB www.vdberg-ro.nl

KVK 51692422
IBAN NL11RAB00145571831
BTW NL850130116B01

MEMO

Aan: Gemeente Altena
Van:  J
Datum: 20 november 2024
Onderwerp: Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling
Oude Kerkstraat 6 te Dussen

1. Aanleiding

Stichting Frontrunners (verder te noemen 'Frontrunners') is een organisatie die gespecialiseerd is in aanbieden van Bijbels onderwijs voor geloofstoerusting en verdieping. Frontrunners biedt dit onderwijs aan door middel van Bijbelscholen, congressen, conferenties en bijeenkomsten, (gratis) boeken, video en multimedia, muziek en externe lezingen en trainingen.

Op dit moment is de stichting gevestigd op de locatie aan de Bolstrastraat 8 in Werkendam. Als gevolg van de groei van de organisatie en de grote belangstelling voor de evenementen en bijeenkomsten, heeft de stichting grote behoefte aan een grotere vestigingslocatie. Daarom is de wens om de activiteiten te verplaatsen naar de locatie aan de Oude Kerkstraat 6 te Dussen en op deze locatie nieuwbouw te realiseren.

De ontwikkeling op Oude Kerkstraat 6 is in strijd met het bestemmingsplan. Daarom is een afwijking van het bestemmingsplan benodigd om een voor de geplande nieuwbouw een omgevingsvergunning te verlenen. Ten behoeve van deze afwijking van het bestemmingsplan zijn alle relevante milieuaspecten onderzocht, al dan niet met bijbehorende rapportages. Ook dient er een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. De voorliggende aanmeldnotitie bevat deze vormvrije m.e.r.-beoordeling.

2. Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER).

Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In die gevallen moet het bevoegde gezag er zich van vergewissen dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn. Voor deze 'vergewisplicht' gelden geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Wel moet er bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling volgens bijlage III van de EEG-Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG) worden getoetst aan de drie volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Op 7 juli 2017 is het Besluit mer gewijzigd, waarmee voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling enkele procedure vereisten uit de Wet milieubeheer van toepassing zijn 2 geworden. De gemeente dient op basis van een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling een besluit te nemen of het opstellen van een milieueffectrapportage benodigd is.

3. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De ontwikkeling op het perceel Oude Kerkstraat 6 voorziet in de ontwikkeling van een evenementenhal met kantoren, onderwijs- en opslagruimten, inclusief parkeerterrein met een grondoppervlak van 17.054 m². Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Wel dient middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden nagegaan of sprake kan zijn van belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu die de uitvoering van een m.e.r. noodzakelijk maken. Hieronder wordt daarom aan de hand van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, beoordeeld of er belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

Kenmerken van het project

Algemeen

Het project bestaat uit de sloop van het bestaande partycentrum op de locatie Oude Kerkstraat 6 in Dussen. Vervolgens zal op de locatie een evenementenhal met kantoren en onderwijs- en opslagruimten worden gerealiseerd, alsmede een parkeerterrein. De projectlocatie heeft een oppervlakte van circa 17.054 m² ha. Hiermee blijft de oppervlakte het project ruim onder de drempelwaarde van 100 ha.

Het plangebied bestaat uit een partycentrum met een bestaand parkeerterrein en een agrarisch perceel. De aanwezige bebouwing en het bestaande parkeerterrein worden in verband met de ontwikkeling verwijderd.

Natuurlijke hulpbronnen

Onder natuurlijke hulpbronnen worden onder andere niet vernieuwbare bronnen, zoals fossiele brandstoffen verstaan, maar ook hernieuwbare bronnen, zoals hout, zon, rubber, drinkwater en zuurstof. Voor de realisatie van het project worden reguliere natuurlijke hulpbronnen gebruikt als bouw materiaal, zoals beton, hout, staal en grond. Dit betreft een eenmalige gebruikelijke verrichting en deze materialen zijn niet bijzonder schaars. Voor de benodigde energie in de gebruiksfase wordt ingezet op het gebruik van duurzame systemen en het treffen van energiebesparende maatregelen. Een andere locatie zal niet leiden tot minder gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Bij de beoogde ontwikkeling is geen sprake van productieprocessen.

Afvalstoffen

Het gebruik van de nieuwe locatie zal afval produceren. Dit afval zal overeenkomstig de geldende regelgeving worden afgevoerd.

Luchtkwaliteit

Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan de wettelijke bepalingen ten aanzien van luchtkwaliteit. Ook is geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit in de omgeving. Tijdens de aanlegfase kan enige verkeershinder ontstaan als gevolg van bouwverkeer. Deze hinder is echter van tijdelijke aard en vanwege de beperkte omvang goed te reguleren.

Verkeer en parkeren

Uit een daartoe uitgevoerde berekening is gebleken dat het komende en gaande verkeer van en naar de projectlocatie in de nieuw beoogde situatie op een adequate wijze kunnen worden afgewikkeld op de bestaande rotonde in de Provincialeweg. Van onevenredige verkeershinder zal daarom geen sprake zijn. Tevens wordt met de realisatie van 400 parkeerplaatsen zorggedragen voor voldoende parkeerplaatsen voor de voorziening, waardoor in de omgeving geen parkeeroverlast zal ontstaan.

Rampen door klimaatverandering

De kans op rampen als gevolg van klimaatverandering zoals overstromingen of het stedelijke hitte eiland effect zullen niet toenemen als gevolg van het planvoornemen.

Milieuthema's

In de ruimtelijke onderbouwing zijn verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit getoetst (zoals milieuzonering, externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid, etc.). Hieruit blijkt dat het plan niet leidt tot een toename van risico's voor de menselijke gezondheid.

Plaats van het project

De projectlocatie ligt deel in de bebouwde kom van Dussen en deels in het buitengebied. Het westelijk deel van het projectgebied is in de huidige situatie reeds bebouwd. In de omgeving van de locatie bevinden zich woon- en bedrijfsbestemmingen. Ook bevindt de Provincialeweg zich op korte afstand van het projectgebied.

Gezien de ligging en het gebruik van de locatie in het verleden heeft de locatie geen rijkdom en kwaliteit aan natuurlijke hulpbronnen. De projectlocatie ligt niet in een gevoelig gebied. De locatie ligt namelijk niet in of nabij Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Ook maakt de locatie geen deel uit van een landschappelijk waardevol gebied en zijn op de planlocatie geen monumenten, cultuurhistorisch waardevolle elementen of structuren aanwezig. Uit het archeologisch vooronderzoek blijkt dat in het kader van de realisatie van het project nader onderzoek nodig is. Dit nadere onderzoek zal worden uitgevoerd voorafgaand aan de werkzaamheden.

Kenmerken van het potentiële effecten

Het project bestaat uit de realisatie van een evenementenhal met kantoren, onderwijs- en opslagruimten, inclusief parkeerterrein. In hoofdstuk 4 van de ruimtelijke onderbouwing zijn de resultaten van het onderzoek naar de verscheidene milieueffecten beschreven.

Aan de hand van het onderstaande overzicht is integraal beoordeeld wat de effecten van de met het bestemmingsplan beoogde ontwikkeling zijn.

(Milieu)effecten	Beschrijving van de mogelijke effecten
Luchtkwaliteit	Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Er is in de omgeving geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit.
Externe veiligheid	Het beoogde plan voorziet niet in de ontwikkeling van een voorziening dat veiligheidsrisico's in zich heeft. Daarnaast bevindt de ontwikkelingslocatie zich volgens de Atlas Leefomgeving niet een veiligheidscontour. De locatie ligt wel binnen 200 meter van de N283 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Inzicht in de externe veiligheidsrisico's is daarom gewenst. Daarom is onderzoek uitgevoerd conform het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Uit dit onderzoek blijkt dat het plaatsgebonden risico vormt geen belemmering voor de ontwikkeling. Het groepsrisico is in zowel de huidige als toekomstige situatie kleiner dan 10% van de oriëntatiewaarde. De verdere verantwoording van het groepsrisico kan daarom achterwege blijven.
Bodem	Uit de verrichte bodemonderzoeken blijkt dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vooralsnog niet tot belemmeringen leidt voor de herontwikkeling. Wel is het noodzakelijk dat voorafgaand aan de realisatie van het project een puntverontreiniging PAK wordt gesaneerd. Verder zal na de sloop van de bestaande bebouwing nader onderzoek worden uitgevoerd naar een verontreiniging met minerale olie. De parkeeractiviteiten, die uitgevoerd gaan worden, vormen geen bijzonder risico voor de bodemkwaliteit. Het is de verwachting dat de bodemkwaliteit geen significante verandering ondergaat door dit beoogde gebruik. In het geval van calamiteiten, bijvoorbeeld door uitlekken van vloeistoffen door voertuigen, dan zal de terreinbeheerder hier maatregelen moeten treffen om enige vorm van milieubelasting tegen te gaan. Het terrein is niet gelegen in een beschermingszone (waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of boringsvrije zone).
Water	Als gevolg van de beoogde ontwikkeling neemt de oppervlakte aan verharding met 3.848 m ² toe. Op grond van het beleid van het waterschap geldt dat bij een toename van het verhard oppervlak een taakstellende bergingscapaciteit van 436 m ³ per hectare. De taakstellende bergingsopgave bedraagt daarmee $(3.848/10.000) * 436 = 168$ m ³ (naar boven afgerond). Bij berging in een oppervlaktewaterlichaam in het

	gebied, resulteert dit in een oppervlak van 560 m², uitgaande van een maximaal toelaatbare peilstijging van 30 cm. Aan de oostzijde van het parkeerterrein wordt over een lengte van 150 meter een nieuwe watergang gerealiseerd met een breedte van 4 meter. Dit betekent dat oppervlaktewater wordt gerealiseerd met een oppervlakte 600 m². Daarmee wordt voldaan aan de eisen voor watercompensatie. Hoewel dat rekenkundig niet noodzakelijk is om voldoende watercompensatie te maken, zal – naast deze watergang – op het voorterrein van de beoogde bebouwing een wadi worden gerealiseerd. Het vuilwater zal gescheiden aan het gemeentelijk rioolstelsel aangeboden. Bij de bouw van de zullen geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt worden die de kwaliteit van het regenwater verslechteren (zoals lood, zink, koper). Verder zal ervoor worden gezorgd dat de vanaf het parkeerterrein geen water rechtstreeks in de watergangen worden geloosd.
Ecologie	Uit de quickscan Wet natuurbescherming komt naar voren dat de realisatie van het project uitvoerbaar zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening. De planlocatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied en het Natuurnetwerk Brabant. Gelet op de aard van de werkzaamheden, de afstand tot de gebieden en de beoogde situatie is van externe werking op omliggende Natura 2000-gebieden geen sprake. Op de planlocatie zijn geen houtopstanden aanwezig waarvoor bij kap een meldingsplicht geldt in het kader van de Wet natuurbescherming. Wel is naar aanleiding van de resultaten van de quick scan aanvullend onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen. Uit dit aanvullende onderzoek blijkt dat vleermuizen geen belemmering vormen voor de ontwikkeling. De huiszwaluw vormt eveneens geen belemmering. Uit aanvullend onderzoek is voorts gebleken dat op de projectlocatie de teunisbloempijlstaart niet aanwezig. Op de locatie zijn 2 nesten van roeken aangetroffen. Als gevolg van deze waarneming is het plan voor de inrichting van de buitenruimte aangepast, zodat de ontwikkeling niet leidt tot aantasting van deze nesten.
Stikstof	Vanwege de korte afstand tot Natura 2000-gebied Biesbosch en de aanwezigheid van stikstofgevoelige habitattypen in dit Natura 2000-gebied, zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van dit nabijgelegen Natura 2000-gebied als gevolg van stikstofdepositie niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is in verband met de geplande bouw en het gebruik van het project met toepassing van de AERIUS Calculator de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura 2000-gebieden berekend. Uit de berekening blijkt dat er in de bouw- en gebruiksfase geen rekenresultaten zijn, hoger dan 0,00 mol/ha/jaar. Op basis daarvan wordt geconcludeerd dat de bouw van de nieuwbouw en de realisatie van het parkeerterrein niet leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.
Archeologie	Uit archeologisch vooronderzoek blijkt dat in diverse zones in het plangebied één of twee potentiële archeologische niveaus worden verwacht. In de noordwestelijke hoek en het gebied ten oosten van de bestaande parkeerplaats kunnen

	archeologische waarden uit de Late IJzertijd tot en met de Vroege Middeleeuwen aanwezig zijn in de top van de oeverafzettingen van de Hank stroomrug, direct onder de huidige bouwvoor. Daarom wordt voor deze zones geadviseerd om een maximale verstoringsdiepte van 30 cm onder het maaiveld te hanteren en om, als dit niet mogelijk blijkt, een vervolgonderzoek in de vorm van een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een Proefsleuvenonderzoek uit te voeren. In de zone direct ten westen van de Oude Kerkstraat wordt een humeus ophogingspakket uit de Late Middeleeuwen en/of de Nieuwe tijd verwacht. Daarom wordt voor deze zone geadviseerd om een maximale verstoringsdiepte te hanteren en anders vervolgonderzoek in de vorm van archeologisch gravend onderzoek uit te voeren. Als het gebied goed toegankelijk is wordt een Inventariserend Veldonderzoek in de vorm van een Proefsleuvenonderzoek geadviseerd en wanneer dat niet het geval is (zoals in de nu bebouwde zone) een Archeologische Begeleiding, protocol opgraven. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden voor de beoogde ontwikkeling zullen de noodzakelijke onderzoeken plaatsvinden. Hiertoe kunnen voorwaarden aan de omgevingsvergunning worden verbonden
Cultuurhistorie	Volgens de provinciale waardenkaart is de Oude Kerkstraat een element met een zeer hoge cultuurhistorische waarde. De Oude Kerkstraat is een voormalige zeekeurende dijk, welke nog herkenbaar in het landschap is. In het bouwplan is ervoor gekozen om de nieuwbouw voor een belangrijk deel parallel aan de Oude Kerkstraat te realiseren. Daarmee wordt de aanwezigheid en het cultuurhistorisch belang van de voormalige zeedijk benadrukt. Verder heeft de Adviescommissie Omgevingskwaliteit dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot aantasting van cultuurhistorische waarden. Geconcludeerd wordt dat als gevolg van de beoogde ontwikkeling de cultuurhistorische waarden van het gebied niet onevenredig worden aangetast.
Ontploffbare Oorlogsresten	Bij de verdere uitwerking van de ontwikkeling zal op basis van een Locatiegebonden Explosieven Inventarisatie bepaald worden of in het kader ontploffbare oorlogsresten vervolgstappen noodzakelijk zijn bij de voorgenomen grondroerende werkzaamheden.
Bedrijven en milieuzonering	De voorgenomen ontwikkeling voldoet niet aan de richtafstanden, zoals deze zijn opgenomen in de VNG Brochure "Bedrijven en milieuzonering". Daarom is in verband met de ontwikkeling akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering geeft voor de beoogde ontwikkeling, mits aan de woning op Oude Kerkstraat 3 geluidwerende maatregelen worden genomen en gelijktijdig met de planologische procedure een maatwerkvoorschrift wordt vastgesteld.

De effecten als gevolg van de bouw van de nieuwbouw op Oude Kerkstraat 6 zijn lokaal van aard en hebben geen landsgrensoverschrijdend karakter. Ook zijn deze beperkt en niet complex. Er is geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten. De effecten duren zo lang als de pand in gebruik is. Effecten zijn uitsluitend omkeerbaar door het gebruik te beëindigen. Effecten in de aanlegfase (zoals bouwverkeer) zijn tijdelijk en van relatief korte duur.

4. Conclusie

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van de beoogde nieuwbouw van de Frontrunners, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieueffecten. Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effecten optreden, dan wel dat deze effecten met mitigerende maatregelen worden beperkt, zodat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van een evenementenhal met kantoren en onderwijs- en opslagruimten en een parkeerterrein geen belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Het doorlopen van een m.e.r.-procedure is daarom niet noodzakelijk.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen