

Omroep Brabant
t.a.v. [redacted]
Science Park Eindhoven 5550
5692 EL SON

Datum verzonden

10 november 2025

Uw brief

Verzonden per e-mail: [redacted]@omroepbrabant.nl

Ons kenmerk

D2025-11-001695

2025-025707

Beste [redacted]

Betreft

Beslissing Woo-verzoek

Bijlage(n)

0

Team

Team Bestuursondersteuning

Per webformulier d.d. 12 augustus 2025 heeft u een verzoek ingediend op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Per brief van 8 september 2025 hebben wij de behandeltermijn van uw Woo-verzoek met twee weken verdaagd en hebben wij u geïnformeerd dat aan meerdere partijen om een zienswijze diende te worden verzocht.

Ook hebben wij u per brief van 9 oktober 2025 geïnformeerd dat er aan meerdere derde belanghebbende een verzoek om zienswijze is verzonden. In deze brief nemen wij een beslissing op uw verzoek.

Inhoud verzoek

Uw verzoek luidt:

"Met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzoek ik u namens Omroep Brabant om openbaarmaking van hieronder nader te specificeren informatie bij of onder u. Het onderwerp waarover ik informatie vraag, is: Stichting Frontrunners en bestuurder [redacted]. Het verzoek betreft de periode van 27-04-2024 tot 12-8-2025.

Concreet vraag ik u om (kopie van) informatie met betrekking tot het onderwerp van dit verzoek neergelegd in de volgende documenten Stichting Frontrunners en bestuurder [redacted] van 27-04-2024 tot 12-8-2025:

- Vergaderstukken, waaronder: uitnodigingen, presentielijsten, agenda's, ingekomen stukken, besluiten, besluitenlijsten en notulen;
- Interne correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsApp-berichten);
- Externe correspondentie en gespreksverslagen (brieven, e-mails inclusief bijlagen, sms'jes en WhatsAppberichten);
- Memo's, notities;- Rapporten, adviezen;
- Financiële documenten;
- Datasets.

Gemeentehuis Altena

Sportlaan 170

4286 ET Almkerk

Postbus 5

4286 ZG Almkerk

T (0183) [redacted]

E info@gemeenteAltena.nl

Inventarisatie

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij zorgvuldig intern onderzoek gedaan en de op de bijgevoegde inventarisatielijst vermelde documenten aangetroffen.

Verzoek om zienswijze

Omdat er ten aanzien van de openbaarmaking van de geïnventariseerde documenten derde belanghebbenden zijn, hebben wij, met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), deze derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven op een eventuele openbaarmaking van de door u gevraagde documenten. In onze brief aan u van 9 oktober 2025 hebben wij u in kennis gesteld van deze mogelijkheid tot het geven van een zienswijze en u daarbij medegedeeld dat de beslistermijn op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo, wordt opgeschort gedurende de aan de derde belanghebbende gegunde termijn voor het indienen van een zienswijze, dan wel tot het moment waarop men binnen deze termijn een zienswijze aan ons kenbaar maakt.

Aan 28 derde belanghebbenden is om een zienswijze verzocht. Door 20 derde belanghebbenden is niet op ons verzoek gereageerd. Op respectievelijk 23 en 27 oktober 2025 zijn aan twee partijen nog aanvullende verzoeken om zienswijze verzonden. De derde belanghebbenden hadden tot 3 november 2025 de tijd om op deze verzoeken te reageren. Op deze verzoeken is eveneens niet inhoudelijk gereageerd.

Ten aanzien van de overige verzoeken om zienswijze is door drie derde belanghebbende schriftelijk aangegeven op respectievelijk 9, 10 en 14 oktober 2025 dat zij geen bezwaar hebben tegen openbaarmaking van de op hen betrekking hebbende documenten. Vier partijen hebben op respectievelijk 13, 14, 16 en 28 oktober 2025 aangegeven dat in de op hen betrekking hebbende documenten nog persoonsgegevens aanwezig waren. Zij hebben voorts aangegeven verder geen inhoudelijk bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van de verdere inhoud van de betreffende documenten. De door de verzoekers gewenste aanpassingen zijn gehonoreerd en in de betreffende documenten doorgevoerd.

Namens één partij is op 20 oktober 2025 een zienswijze kenbaar gemaakt ten aanzien van document 245 en 246 van de in de inventarisatielijst opgenomen documenten. Deze zienswijze hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. Dit kunt u lezen onder het kopje "overwegingen".

Beslissing

Wij besluiten om uw verzoek toe te wijzen, voor zover de verzochte documenten zijn aangetroffen en de door u gevraagde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken.

De documenten die onder uw Woo verzoek vallen staan weergegeven in de inventarislijst bij dit besluit. Deze inventarislijst is onderdeel van dit besluit. Hierin staan

de documenten weergegeven die bij ons berusten, samen met een beschrijving van de inhoud.

Als het document niet of niet geheel openbaar wordt gemaakt, is opgenomen welke weigeringsgrond is toegepast. Om onnodige herhalingen te voorkomen hebben wij bij de motivering van de weigeringen gewerkt met codes. Deze codes staan hieronder toegelicht onder het kopje "Motivering".

Overwegingen

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Ten aanzien van uw verzoek kunnen wij u het volgende mededelen.

Het recht op openbaarmaking voor een ieder op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden (genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo) te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker.

Verder is het van belang om te melden dat de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking voor een ieder kent. Dit betekent dat de openbaarmaking voor een ieder van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op de grond van de Woo niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven als zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Ingediende zienswijzen

Zoals hierboven is aangegeven heeft een partij in een zienswijze aangegeven bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van de documenten met nummer 245 en 246. Deze partij geeft hierover aan dat zij bezwaar hebben tegen het openbaar maken van alle documenten, aangezien het hier een brief betreft met een persoonlijk karakter welke vanwege de persoonlijke levenssfeer niet openbaar gemaakt dien te worden.

Het betreffende document is een brief die door de oprichter van de Stichting Frontrunners namens de Stichting Frontrunners is gezonden aan de burgemeester van de gemeente Altena. In de brief wordt ook een aantal keer benoemd dat de brief namens en vanuit de Stichting is opgesteld. Hierdoor zijn wij van mening dat de brief geen persoonlijk karakter heeft.

Wij zien daarom geen reden om de betreffende documenten in het geheel niet openbaar te maken. De verzochte stukken berustten op het moment van het verzoek

onder de gemeente Altena en zijn daarmee op grond van artikel 4.1.1 van de Woo opvraagbaar voor een ieder. In de brief zijn, behoudens de naam en de handtekening van de opsteller (welke gegevens zijn weggelakt) geen verdere persoonsgegevens aangetroffen die vallen onder artikel 5.1.2.e eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Wij zijn van mening dat openbaarmaking van de betreffende brief derhalve niet op grond van artikel 5.1.2.e eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer geweigerd kan worden.

Motivering

Code 5.1.2, e De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Deze code heeft betrekking op persoonlijke gegevens van ambtenaren, personen die werkzaam zijn voor andere bedrijven en andere burgers wiens persoonsgegevens in de documenten voorkomen. Dit betreft bijvoorbeeld namen, directe e-mailadressen, adresgegevens zoals huisnummers, directe telefoonnummers, handtekeningen en parafen, werktijden en informatie over vakanties, verlof, ziekte en de privésituatie. Dit zijn persoonsgegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo onleesbaar gemaakt. Ten aanzien van persoonsgegevens van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden hebben wij de namens overigens wel openbaar gemaakt. Het gaat hierbij concreet om de namen van wethouders, burgemeesters en gemeentesecretarissen.

Code IBPB Persoonlijke beleidsopvattingen

Deze code heeft betrekking op persoonlijke beleidsopvattingen voor intern beraad. Deze code ziet op documenten die zijn bestemd voor het intern beraad binnen de gemeente. De opsteller van het document ging ervan uit dat dit uitsluitend zou dienen voor gebruik binnen de overheid. Het is van groot belang dat bestuurders en ambtenaren, al dan niet in een werkgroep, vrijelijk van gedachten kunnen wisselen en daarbij vrijelijk hun opvattingen kunnen uiten, alsmede in vrijheid elkaar kunnen adviseren. Daarbij is van belang dat opvattingen niet herleidbaar hoeven te zijn tot een persoon. Evenmin maken wij informatie openbaar die zozeer met persoonlijke beleidsopvattingen is verweven dat niet tot openbaarmaking kan worden overgegaan. Dit heeft met name betrekking op het document Scenario's 2025 dat om deze reden niet openbaar wordt gemaakt.

Ter toelichting merken wij nog op dat een document bestemd is voor het interne beraad, wanneer de opsteller daarvan de kennelijke bedoeling heeft gehad het document voor eigen-gebruik op te stellen of het zou dienen voor het gebruik door anderen binnen de overheid. Hieronder vallen tevens conceptversies van documenten, die in de gemeentelijke organisatie door ambtenaren aan elkaar zijn toegestuurd voor overleg. Verstrekking in een niet tot personen herleidbare vorm is niet wenselijk

gebleken. Daarom maken wij de persoonlijke beleidsopvattingen en de feiten die daarmee verweven zijn niet openbaar op grond van artikel 5.2, eerste lid, Woo.

Code 5.1.2.f bedrijfs- en fabricagegegevens

In de te openbaren documenten hebben wij naast de persoonsgegevens ook concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens weggelakt. De reden voor het niet openbaar maken voor een ieder is gelegen in het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden. De grondslag voor deze bevoegdheid tot het niet openbaren ontleen wij aan artikel 5.1.2 lid f gezien de belangen die hiermee genoemd zijn in onze optiek zwaarder wegen dan de belangen van openbaarmaking hiervan.

Code 5.1.2b De economische/financiële belangen van de staat

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan geen informatie openbaar worden gemaakt als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze code heeft betrekking op de economische en financiële belangen van de staat. Dit zijn financiële gegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de economische en financiële belangen van de staat zwaarder moeten wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Openbaarmaking van deze informatie kan nadelige/ongewenste gevolgen hebben in een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Daarom zijn financiële gegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Bibob

Document 20 op de inventarislijst zal in het geheel niet openbaar worden gemaakt. In artikel 8.8. van de Woo is opgenomen dat de artikelen 3.1,, 3.3, 4.1, 5.1. eerste, tweede en vijfde lid, en artikel 5.2. niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet. Dit is mede van toepassing op artikel 20 en 28 tweede lid van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob). Het is daarmee niet mogelijk om dit betreffende documenten middels een Woo-verzoek openbaar te maken.

Buiten reikwijdte verzoek

Deze code ziet op informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het verzoek omvat documenten waarin zich zowel informatie bevindt die binnen de omvang van het verzoek valt als informatie die betrekking heeft op andere (bestuurlijke) aangelegenheden. Wij maken (die gedeeltes van) de desbetreffende documenten die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen niet openbaar. Het gaat hierbij met name om informatie over andere bestuurlijke aangelegenheden binnen de gemeente Altena die eveneens onderdeel uit maakten van diverse overleggen binnen onze organisatie, maar die niet in relatie staan tot de Stichting Frontrunners en haar oprichter.

Reeds openbare documenten

De Woo heeft geen betrekking op het verstrekken van documenten die al openbaar gemaakt zijn. Enkele van de aangetroffen documenten zijn reeds openbaar gemaakt. Op de inventarislijst is aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Wijze van openbaarmaking

De op de inventarisatielijst vermelde documenten, die wij (gedeeltelijk) openbaar maken, worden direct openbaar gemaakt. Een afschrift van de verzochte documenten treft u bij dit besluit aan.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 4.5, eerste lid, van de Woo)

Aangezien naar verwachting een (derde) belanghebbende bezwaar heeft tegen de openbaarmaking van informatie (zie hiervoor onder het kopje "Overwegingen") vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten met nummer 245 en 246 niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze beschikking conform artikel 4.5, eerste lid, van de Woo. Op deze wijze wordt de belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij ons college en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening/verzending van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Bezwaar?

Bent u als **verzoeker** of **derde belanghebbende** het niet eens met dit besluit, dan heeft u de mogelijkheid bezwaar te maken. U kunt dit doen door binnen zes weken na verzending van een besluit een gemotiveerd bezwaarschrift te sturen aan:

Gemeente Altena
Postbus 5
4286 ZG ALMKERK

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en tenminste bevatten:

- a). naam en adres van de indiener;
- b). de dagtekening;
- c). een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- d). de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Als u als **verzoeker** of als **derde belanghebbende** een bezwaarschrift indient, betekent dat niet dat u daarmee de uitvoering van het besluit stopzet. Wilt u dit stopzetten en

heeft u een spoedeisend belang dan kunt u naast het maken van een bezwaar ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.
Dit verzoek stuurt u, samen met een kopie van het bij ons ingediende bezwaarschrift, niet naar ons, maar rechtstreeks naar de rechtbank.

Adres Voorzieningenrechter:
Voorzieningenrechter Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Postbus 90006
4800 PA BREDA

Wij attenderen u erop dat aan het indienen van het verzoek kosten verbonden zijn.
Voor informatie hierover verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met  Zij is te bereiken via het telefoonnummer 0183-516100 of via het mailadres woo@gemeentealtena.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,



i.o. /  
Teammanager Bestuursondersteuning

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen