

Bijlage 1: Relevante regelgeving

*Deze bijlage bevat de voornaamste wettelijke en planologische bepalingen die aan dit bezwaar ten grondslag liggen. Zij dienen ter ondersteuning van de standpunten in de **Aanvullende Notitie op Bezwaar** van [REDACTED] en kunnen, indien nodig, ook in bij een verdere rechtsgang als referentiekader worden gebruikt.*

Inleiding

Deze bijlage biedt een overzicht van de wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op dit geschil. Het helpt om de juridische kaders waarbinnen de handhaving dient plaats te vinden, inzichtelijk te maken. Deze regels staan centraal in de betoogpunten van mijn bezwaarschrift en de aanvullende notitie.

De artikelen worden eerst kort genoemd, waarna verder in dit document de volledige tekst opgenomen is.

Omgevingswet

Artikel 18.1

Het bestuursorgaan behoort toezicht te houden en klachten te behandelen, m.b.t. naleving van de wet en desnoods bestuurlijke sancties op te leggen.

Tijdelijk Omgevingsplan / Bestemmingsplan WAAU-2017

Artikel 20.1

De bestemming Wonen-1 is geregeld in artikel 20.1 van het bestemmingsplan en stelt dat de gronden met deze bestemming primair bestemd zijn voor:

- Wonen, inclusief de daarbij behorende voorzieningen zoals tuinen, opritten en bijgebouwen;
- Aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven, mits deze ondergeschikt zijn aan de woonfunctie en geen overlast veroorzaken.

Elk gebruik in strijd met deze bestemming is niet toegestaan.

Artikel 20.4.1

Onder voorwaarden zijn aan huis gebonden activiteiten toegestaan. Één van de voorwaarden is dat de activiteit is opgenomen in WAAU-2017 bijlage 4 - Lijst 1.

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Artikel 3:2

De gemeente moet bij de voorbereiding van het besluit alle relevante feiten en belangen onderzoeken.

Artikel 3:46

Iedere beslissing moet steekhoudend worden gemotiveerd. De gemeente dient uit te leggen waarom er geen overtreding zou zijn, zeker nu de bewijzen en argumenten voor overtreding duidelijk zijn aangeleverd.

Artikel 5:32 e.v.

Als er een overtreding van het bestemmingsplan wordt vastgesteld, kan het bestuursorgaan een preventieve last onder dwangsom opleggen om herhaling of voortduring van de overtreding te voorkomen.

Artikel 7:2

Belanghebbenden hebben het recht te worden gehoord.

Artikel 7:12

De beslissing op het bezwaar dient deugdelijk gemotiveerd te zijn.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Altena

Artikel 5:7

In de APV van de gemeente Altena is een verbod op het parkeren **reclamevoertuigen**.

Hoewel dit artikel volgens de letter toeziet op “de weg”, geeft het een duidelijk signaal af het uiterlijk aanzien van het algemeen straatbeeld er zeker wel toe doet.

Artikel 5:8

In de APV van de gemeente Altena is een verbod op het parkeren van **grote voertuigen**.

Hoewel dit artikel volgens de letter toeziet op “de weg”, geeft het een duidelijk signaal af het uiterlijk aanzien van het algemeen straatbeeld er zeker wel toe doet.

Artikel 5:9

In de APV van de gemeente Altena is een verbod op het parkeren van **uitzichtbelemmerende voertuigen**.

Hoewel dit artikel volgens de letter toeziet op “de weg”, geeft het een duidelijk signaal af het uiterlijk aanzien van het algemeen straatbeeld er zeker wel toe doet.

Omgevingswet

Artikel 18.1. (inhoud handhavingstaak)

De bestuursrechtelijke handhavingstaak omvat:

- a. het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, met inbegrip van het verzamelen en registreren van gegevens die hiervoor van belang zijn,
- b. het behandelen van klachten over de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet, en
- c. het opleggen en ten uitvoer leggen van een bestuurlijke sanctie vanwege enig handelen of nalaten in strijd met het bepaalde bij of krachtens deze wet.

20.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen - 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. aan huis gebonden activiteiten, indien deze in de lijst van 'Rechtstreeks toegestane aan huis gebonden activiteiten' is opgenomen in de van deze regels deel uitmakende bijlage 4 - Lijst 1 en met inachtneming van de voorwaarden genoemd in lid 20.4.1;
- c. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf aan huis' een groothandel in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur met de SBI-code 4674 uit ten hoogste categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten;
- d. ter plaatse van de aanduiding 'dienstverlening': tevens voor dienstverlening;
- e. ter plaatse van de aanduiding 'garagebox': tevens voor garageboxen;
- f. ter plaatse van de aanduiding 'kantoor': tevens een kantoor;
- g. ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek': de instandhouding van de aanwezige cultuurhistorisch of architectonisch waardevolle bebouwingskenmerken en -elementen van bouwwerken;

met de daarbij behorende:

- h. tuinen en erven;
- i. waterlopen, waterpartijen en waterberging;
- j. waterhuishoudkundige- en waterstaatsdoeleinden;
- k. parkeervoorzieningen.

20.4.1 Aan huis gebonden activiteiten

Het gebruik van woningen en bijgebouwen voor aan huis gebonden activiteiten is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- a. de activiteit mag geen onevenredige verkeersaantrekkende werking veroorzaken;
- b. de extra parkeerbehoefte moet zoveel mogelijk op eigen terrein worden opgelost;
- c. de bewoner oefent de activiteit zelf uit;
- d. maximaal 40% van het vloeroppervlak van de woning met bijgebouwen met een absoluut maximum van 50 m² wordt gebruikt ten behoeve van de aan huis gebonden activiteit(en);
- e. de activiteit is opgenomen op de lijst van 'Rechtstreeks toegestane aan huis gebonden activiteiten', opgenomen in de van deze regels deel uitmakende bijlage 4 - Lijst 1.

Lijst 1: Rechtstreeks toegestane aan huis gebonden activiteiten

De lijst is ontleend aan de "Beleidsnota aan huis gebonden activiteiten" van de gemeente Woudrichem en is vastgesteld op 28-10-2014. De volledige nota is toegevoegd als bijlage 14 bij de toelichting. Het betreft een niet-limitatieve opsomming en is gebaseerd op milieucategorie 1.

1. *Individuele praktijk voor zakelijke dienstverlening*
notaris · advocaat · deurwaarder en juridisch adviseur · accountant en belastingconsulent ·
assurantie- en verzekeringsbemiddeling · exploitatie en handel in onroerende zaken ·
hypotheekadviseur en financieel adviseur · tolk/vertaler.
2. *Vervaardiging en kunstnijverheid in de vorm van een éénmansbedrijf:*
(maat)kledingmakerij en kledingverstelbedrijf · hoedenmaker · kaarsenmaker · lijstenmaker ·
vervaardiging sieraden · kunstschilder (met atelier) · fotograaf.
3. *Individuele praktijk op gebied van advies, ontwerp en onderzoek:*
reclame ontwerp · grafisch ontwerp · architectonisch ontwerp · stedenbouwkundig ontwerp ·
tuin- en landschapsonderzoek · computerservice en informatietechnologie · maatschappij- en
geesteswetenschappelijk onderzoek.
4. *Kantoorfunctie voor bedrijvigheid die elders wordt uitgeoefend:*
kantoor-, stallings- en opslagfunctie voor schoonmaakbedrijf, schoorsteenveegbedrijf,
klussenbedrijf, bestratingsbedrijf, metselaar, glazenwasserij, elektriciën, loodgieter (één en ander
zonder bewerking of verwerking van stoffen, voorwerpen of materialen) · kantoor-, stallings- en
opslagfunctie voor een groothandelsbedrijf en webwinkel (mits zonder klantcontact aan huis).
5. *Eénmansreparatiebedrijf:*
uurwerkreparatiebedrijf · goud- en zilverwerkreparatiebedrijf · reparatie van kleine
consumentenartikelen (antiek, radio's/tv's/digitale apparatuur) · reparatie van muziekinstrumenten.
6. *Overige dienstverlening in de vorm van éénmansbedrijven:*
kappersbedrijf · schoonheidsspecialist · manicure · pedicure · hondentrimmer · taxi- /koeriersbedrijf
(alleen eigen rijder, ten hoogste één auto) · begrafenisonderneming (niet zijnde een mortuarium) ·
decorateur.

In geen enkel geval is toegestaan:

- opslag van brandgevaarlijke en explosiegevaarlijke stoffen
- reparatiebedrijven voor gemotoriseerde voertuigen.

Algemene wet bestuursrecht

Artikel 3:2

Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

Artikel 3:46

Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

Artikel 5:32

605      

- 1 Een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, kan in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.
- 2 Voor een last onder dwangsom wordt niet gekozen, indien het belang dat het betrokken voorschrift beoogt te beschermen, zich daartegen verzet.
- 3 Indien de last onder dwangsom strekt ter handhaving van het bepaalde bij of krachtens een regeling die is genoemd in hoofdstuk 2, 3 of 4 van de bij deze wet behorende [Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak](#) of in de bij deze wet behorende [Regeling verlaagd griffierecht](#), wordt de last onder dwangsom voor de toepassing van de twee laatstgenoemde regelingen aangemerkt als een besluit, genomen op grond van de eerstbedoelde regeling.

Artikel 5:32a

280      

- 1 De last onder dwangsom omschrijft de te nemen herstelmaatregelen.
- 2 Bij een last onder dwangsom die strekt tot het ongedaan maken van een overtreding of het voorkomen van verdere overtreding, wordt een termijn gesteld gedurende welke de overtreder de last kan uitvoeren zonder dat een dwangsom wordt verbeurd.

Artikel 5:32b

349      

- 1 Het bestuursorgaan stelt de dwangsom vast hetzij op een bedrag ineens, hetzij op een bedrag per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd, dan wel per overtreding van de last.
- 2 Het bestuursorgaan stelt tevens een bedrag vast waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd.
- 3 De bedragen staan in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en tot de beoogde werking van de dwangsom.

Artikel 7:2

- 1 Voordat een bestuursorgaan op het bezwaar beslist, stelt het belanghebbenden in de gelegenheid te worden gehoord.
- 2 Het bestuursorgaan stelt daarvan in ieder geval de indiener van het bezwaarschrift op de hoogte alsmede de belanghebbenden die bij de voorbereiding van het besluit hun zienswijze naar voren hebben gebracht.

Artikel 7:12

- 1 De beslissing op het bezwaar dient te berusten op een deugdelijke motivering, die bij de bekendmaking van de beslissing wordt vermeld. Daarbij wordt, indien ingevolge [artikel 7:3](#) van het horen is afgezien, tevens aangegeven op welke grond dat is geschied.
- 2 De beslissing wordt bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan degenen tot wie zij is gericht. Betreft het een besluit dat niet tot een of meer belanghebbenden is gericht, dan wordt de beslissing tevens bekendgemaakt op dezelfde wijze als waarop dat besluit bekendgemaakt is, tenzij het bestreden besluit in stand wordt gelaten.
- 3 Zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van de beslissing wordt hiervan mededeling gedaan aan de belanghebbenden die in bezwaar of bij de voorbereiding van het bestreden besluit hun zienswijze naar voren hebben gebracht.
- 4 Bij de mededeling, bedoeld in het derde lid, is [artikel 6:23](#) van overeenkomstige toepassing en wordt met het oog op de aanvang van de beroepstermijn zo duidelijk mogelijk aangegeven wanneer de bekendmaking van de beslissing overeenkomstig het tweede lid heeft plaatsgevonden.

Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Altena

Artikel 5:7 Parkeren van reclamevoertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat is voorzien van een aanduiding van handelsreclame, op de weg te parkeren met het kennelijk doel om daarmee handelsreclame te maken.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter te parkeren op een door het college aangewezen plaats, waar dit naar zijn oordeel schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.
2. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van de lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter te parkeren op een door het college aangewezen weg, waar dit parkeren naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte.
3. Het verbod in het tweede lid is niet van toepassing op werkdagen van maandag tot en met vrijdag, dagelijks van 08.00 tot 18.00 uur.
4. De verboden in het eerste en tweede lid zijn voorts niet van toepassing op campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden.
5. Het college kan van de in het eerste en tweede lid gestelde verboden ontheffing verlenen.
6. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel 5:9 Parkeren van uitzichtbelemmerende voertuigen

1. Het is verboden een voertuig dat, met inbegrip van lading, een lengte heeft van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, op de weg te parkeren bij een voor bewoning of ander dagelijks gebruik bestemd gebouw op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht van bewoners of gebruikers vanuit dat gebouw op hinderlijke wijze wordt belemmerd of hen anderszins hinder of overlast wordt aangedaan.
2. Het verbod geldt niet gedurende de tijd die nodig is voor en gebruikt wordt voor het uitvoeren van werkzaamheden waarvoor de aanwezigheid van het voertuig ter plaatse noodzakelijk is.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen