

Aangetekend en per gewone post**Tevens per email****Datum verzonden**

23 september 2025

Uw brief

6 augustus 2025

Ons kenmerkD2025-09-005588
2025-025308**Betreft**

Beslissing Woo-verzoek

Bijlage(n)

Inventarislijst + 5

Team

Team Bestuursondersteuning

Beste



Op 6 augustus 2025 hebben wij per e-mail, en nagestuurd per post, van u een verzoek ontvangen als bedoeld in artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek is geregistreerd onder dossiernummer 2025-025308. Hierna leest u de beslissing op uw verzoek.

Inhoud verzoek

Uw verzoek heeft betrekking op het volgende: "Last onder dwangsom met kenmerk D2024-12-011974 / 2024-046817 verzonden op 31-12-2024". In het kader van deze beslissing wenst u van de periode 2024 tot en met 6 augustus 2025 het volgende te ontvangen: Gespreksverslagen, notulen, transcripties, audio opnamen, video opnamen, sms'jes, whatsapp berichten, brieven, (interne) memo's, e-mails, agendaregistraties en registraties van data en tijdstippen waarop telefonische contacten zijn geweest tussen ambtenaren en bewindspersonen in de gemeente Altena omtrent de totstandkoming van deze last onder dwangsom.

Ook verzoekt u om het volgende toe te lichten: 1.1 De (aard van de) inhoud van documenten; 1.2 De datum waarop de documenten zijn gecreëerd (een screenshot van de documenteigenschappen op de pc en informatie over de metadata van de documenten); 1.3 Het belang op grond waarvan het documenten zijn gecreëerd; 1.4 Welk orgaan binnen de gemeente - burgemeester, college van burgemeester en wethouders, commissie, gemeenteraad of individuele gemeenteraadsleden - om de documenten heeft verzocht, danwel opdracht of toestemming heeft gegeven voor het creëren van de documenten; 1.5 Onder welke voorwaarden de documenten zijn gecreëerd.

Inventarisatie

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij zorgvuldig intern onderzoek gedaan en de op de bijgevoegde inventarisatielijst vermelde documenten aangetroffen. Ter verduidelijking, ons interne onderzoek richt zich op het zaakstelsel, waarin allerlei soorten documenten zitten die onder een dossier (nummer) vallen. Het door u gemaakte onderscheid tussen de verschillende categorieën zoals bijvoorbeeld -doch niet uitsluitend- memo's,

Gemeentehuis Altena
Sportlaan 170
4286 ET AlmkerkPostbus 5
4286 ZG AlmkerkT (0183) 
E info@gemeenteAltena.nl

e-mails of registraties van telefonische contacten, wordt door dit systeem niet gemaakt.

Alle mogelijke soorten documenten die toebehoren aan een dossier zijn in dit systeem te vinden en komen uit ons interne onderzoek. Ook wordt aan de ambtenaren die betrokken zijn gevraagd om de stukken die zij onder zich hebben te delen. Dit kunnen bijvoorbeeld -doch niet uitsluitend- e-mails of aantekeningen zijn. De door u opgesomde categorieën zijn dus allemaal onderdeel geweest van onze zoekopdracht. Onderstaand lichten wij dit nader toe.

Verzoek om zienswijze

Omdat er ten aanzien van de openbaarmaking van het geïnventariseerde document een derde belanghebbenden is, hebben wij, met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), deze derde belanghebbende de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven op een eventuele openbaarmaking van de door u gevraagde document. In onze brief aan u van 17 september 2025 hebben wij in kennis gesteld van deze mogelijkheid tot het geven van een zienswijze en u daarbij medegedeeld dat de beslistermijn op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo, wordt opgeschort gedurende de aan de derde belanghebbende gegunde termijn voor het indienen van een zienswijze, dan wel tot het moment waarop men binnen deze termijn een zienswijze aan ons kenbaar maakt. Aan één derde belanghebbende is om een zienswijze verzocht. Deze derde belanghebbende heeft op 19 september 2025 per e-mail een zienswijze kenbaar gemaakt ten aanzien van één document. Deze zienswijze hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. De zienswijze komt nader aan de orde onder het kopje "ingediende zienswijze".

Beslissing

Wij wijzen uw Woo-verzoek ten aanzien van het onderdeel 1 toe voor zover de verzochte documenten zijn aangetroffen. De documenten die onder uw Woo-verzoek vallen staan weergegeven in de inventarislijst. Deze inventarislijst is onderdeel van dit besluit. In de inventarislijst staan de documenten weergegeven die bij ons berusten, samen met een beschrijving van de inhoud. Als het document niet geheel openbaar wordt gemaakt is opgenomen welke weigeringsgrond is toegepast. Om onnodige herhalingen te voorkomen hebben wij bij de motivering van weigeringen gewerkt met codes. Deze codes staan hieronder toegelicht onder het kopje "Overwegingen".

Motivering

Onderstaand leest u puntsgewijs de motivering van de in uw Woo-verzoek aangegeven onderdelen.

Onderdeel 1

Binnen de gemeente Altena is geen bestaand protocol en/of beleid vastgelegd met betrekking tot het maken van (geheime) audio of video opnamen, transcripties, of dergelijke van gesprekken. Wij beschikken daarom niet over enig document dat onder dit gedeelte van uw verzoek valt en wijzen derhalve uw Woo-verzoek af. Er zijn uit onze interne zoektocht geen stukken naar boven gekomen die hieronder vallen.

Wij beschikken ook niet over enig sms- of WhatsApp-verkeer. Hetgeen rest zijn de volgende categorieën: notulen, brieven, (interne) memo's, e-mails, agendaregistraties en registraties van data en tijdstippen waarop telefonische contacten zijn geweest tussen ambtenaren en bewindspersonen in de gemeente Altena omtrent de totstandkoming van deze last onder dwangsom.

Echter is er nog een kanttekening: m.b.t. agenda registraties en telefonische contacten hanteert niet iedere ambtenaar dezelfde werkwijze. Enkele collega's werken met telefoonnotities (die dan te vinden zijn in het zaaksysteem), andere koppelen telefoongesprekken terug per e-mail (die dan aangeleverd worden door de betrokken ambtenaar) en weer andere ambtenaren registreren het telefoongesprek in zijn geheel niet (en deze komen dan ook niet uit onze zoektocht). Ook hierover zijn, op dit moment, geen geldende voorschriften. Agenda registraties vinden vaak plaats op onderwerp, en niet op naam of dossiernummer. Hierdoor is vrijwel niet te achterhalen welk agenda item toebehoort aan welk dossier. Met betrekking tot de door u aangegeven beslissing zijn er een aantal documenten aangetroffen die opgemaakt zijn in het kader van de totstandkoming hiervan.

Onderdeel 1.1 t/m 1.5

Dit onderdeel van uw verzoek betreft vragen. De data waarop de documenten zijn zichtbaar in de aanhef van de e-mails, voor de overige documenten geldt dat wij geen metadata kunnen delen en/of publiceren. Wel bent u uiteraard van harte welkom op het gemeentehuis om deze metadata in te zien.

Subsidiair

U vraagt om indien het onder punt 1 verzochte niet binnen de gemeente als documenten aanwezig is om anders te onderbouwen hoe dat deze beslissing tot stand is gekomen. In dit gedeelte van uw verzoek worden slechts vragen gesteld. De Woo verplicht niet tot het beantwoorden van vragen. Aangezien uw subsidiaire grond enkel van toepassing is indien er geen verzochte stukken aanwezig was en er in deze wél stukken zijn aangetroffen en aan dit besluit zijn toegevoegd, zal deze grond komen te vervallen.

Overwegingen

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Woo. Ten aanzien van uw verzoek kunnen wij u het volgende mededelen. Het recht op openbaarmaking voor een ieder op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden (genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo) te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker.

Verder is het van belang om te melden dat de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking voor een ieder kent. Dit betekent dat de openbaarmaking voor een ieder van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op de grond van de Woo niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven als zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Ingediende zienswijze

Zoals hierboven is aangegeven heeft één partij een zienswijze gegeven op één document. Deze partij geeft aan dat registratienummers van een proces-verbaal niet openbaar gemaakt mogen worden op grond van de Wet politiegegevens. Deze documenten kunnen op grond van artikel 8.8 van de Woo in samenhang met de Wet politiegegevens niet middels een Woo-verzoek openbaar worden gemaakt. Voor het verkregen van dergelijke informatie geldt een bijzonder openbaarmakingsregime dat prevaleert boven de Woo. Ten aanzien van de bedenkingen hebben wij vastgesteld dat in artikel 8.8 van de Woo is opgenomen dat de artikelen 3.1,, 3.3, 4.1, 5.1. eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2. niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet. Dit is inderdaad van toepassing op de Wet politiegegevens. Het is daarmee niet mogelijk om het registratienummer van het proces-verbaal middels een Woo-verzoek openbaar te maken.

Code 5. 1. 2b De economische/financiële belangen van de staat

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan geen informatie openbaar worden gemaakt als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze code heeft betrekking op de economische en financiële belangen van de staat. Dit zijn financiële gegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de economische en financiële belangen van de staat geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Daarom zijn de persoonsgegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Code 5. 1.2e De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Deze code heeft betrekking op persoonlijke gegevens van ambtenaren, personen die werkzaam zijn voor andere bedrijven en andere burgers wiens persoonsgegevens in de documenten voorkomen. Dit betreft bijvoorbeeld namen, directe emailadressen, adresgegevens zoals huisnummers, directe telefoonnummers, handtekeningen en parafen maar ook werktijden en informatie over vakanties, verlof, ziekte, medische gegevens en de privésituatie. Dit zijn persoonsgegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van

mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Code 8.8 Wet politiegegevens

Deze code ziet toe op informatie die valt onder de uitzondering zoals genoemd in het kopje Ingediende zienswijze. Deze documenten kunnen op grond van artikel 8.8 van de Woo in samenhang met de Wet politiegegevens niet middels een Woo-verzoek openbaar worden gemaakt. Op grond van artikel 8.8 Woo blijft de verstrekking van informatie achterwege indien gegevens niet openbaar gemaakt kunnen worden vanwege de verhouding met andere wetten. De wetten die hieronder vallen zijn opgenomen als bijlage bij artikel 8.8 Woo. In dit specifieke geval gaat het om de Wet politiegegevens. Het betreft hier namelijk een nummer wat herleidbaar kan zijn naar natuurlijke personen.

Wijze van openbaarmaking

De op de inventarisatielijst vermelde documenten, die wij (gedeeltelijk) openbaar maken, worden direct openbaar gemaakt. Een afschrift van de verzochte documenten treft u bij dit besluit aan.

Bezwaar?

Bent u als verzoeker of derde-belanghebbende het niet eens met dit besluit, dan heeft u de mogelijkheid bezwaar te maken. U kunt dit doen door binnen zes weken na verzending van een besluit een gemotiveerd bezwaarschrift te sturen aan:

Gemeente Altena
Postbus 5
4286 ZG ALMKERK

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en tenminste bevatten:

- a). naam en adres van de indiener;
- b). de dagtekening;
- c). een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- d). de gronden van het bezwaar

Voorlopige voorziening

Als u als verzoeker of derde-belanghebbende een bezwaarschrift indient, betekent dat niet dat u daarmee de uitvoering van het besluit stopzet. Wilt u dit stopzetten en heeft u een spoedeisend belang dan kunt u naast het maken van een bezwaar ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit verzoek stuurt u, samen met een kopie van het bij ons ingediende bezwaarschrift, niet naar ons, maar rechtstreeks naar de rechtbank.

Adres Voorzieningenrechter:
Voorzieningenrechter Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Postbus 90006
4800 PA BREDA

Wij attenderen u erop dat aan het indienen van het verzoek kosten verbonden zijn.
Voor informatie hierover verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met  Zij is te bereiken via het telefoonnummer  of het mailadres woo@gemeentealtena.nl.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,



Teammanager Bestuursondersteuning

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen