

[redacted]
[redacted]
[redacted]

Per e-mail: [redacted]

Geachte [redacted]

Per e-mail d.d. 23 december 2025 heeft u een verzoek ingediend op grond van artikel 4.1 van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek is geregistreerd onder dossiernummer 2025-041670.

Op 15 januari 2026 hebben wij u laten weten dat wij de beslistermijn op uw verzoek met twee weken verdagen.

Per brief van 28 januari 2026 hebben wij u geïnformeerd dat er aan meerdere derde belanghebbenden een verzoek om zienswijze is verzonden. In deze brief nemen wij een beslissing op uw verzoek.

Inhoud verzoek

Uw verzoek heeft betrekking op het volgende: "documenten bij of onder u in het kader van de bestuurlijke aangelegenheid 'Aanwijzingsbesluit cameratoezicht voor de kern Veen' van 2022, 2023, 2024, 2025". In het kader van dit verzoek wenst u van de periode 2019 tot en met heden (23 december 2025) de volgende documenten of informatie te ontvangen: Gespreksverslagen, notulen, transcripties, audio opnamen, video opnamen, sms'jes, whatsapp berichten, brieven, (interne) memo's, e-mails, agendaregistraties en registraties van data en tijdstippen waarop telefonische contacten zijn geweest tussen ambtenaren, bestuurders, gemeenteraadsleden, de veiligheidsdriehoek, burgers en andere niet nader genoemde personen inzake de voorbereiding, instelling en opvolging van het aanwijzingsbesluit.

Ook geeft u aan dat indien het onder punt 1 verzochte (i) niet binnen de organisatie als document(en) aanwezig is of (ii) het delen van de verzochte informatie naar uw mening niet mogelijk is, verzoekt u om (i) onverwijld doorgeleiding van dit verzoek naar de organisaties die deze documenten wel in handen kunnen hebben conform artikel 4.2, lid 1 Woo en (ii) te onderbouwen waarom het delen van de verzochte informatie niet mogelijk is.

Inventarisatie

Naar aanleiding van uw verzoek hebben wij zorgvuldig intern onderzoek gedaan en de op de bijgevoegde inventarislijst vermelde documenten aangetroffen.

Datum verzonden

16 februari 2026

Uw brief

23 december 2025

Ons kenmerk

D2026-01-001959
2025-041670

Betreft

Beslissing Woo-verzoek

Bijlage(n)

Inventarislijst plus 51
documenten

Team

Team Bestuursondersteuning

Gemeentehuis Altena
Sportlaan 170
4286 ET Almkerk

Postbus 5
4286 ZG Almkerk

T (0183) 516100
E info@gemeenteAltena.nl

Zoekslag

Uw verzoek heeft betrekking op de periode van 2019 tot en met heden. Wij hebben vastgesteld dat de inzet van cameratoezicht in Veen tijdens de jaarwisseling pas een onderwerp werd binnen de gemeente Altena vanaf 2022. Documenten van voor deze periode zijn dan ook niet aangetroffen.

Ons interne onderzoek heeft zich in eerste instantie gericht op het zaaksysteem, waarin allerlei documenten zitten die onder een dossier(nummer) vallen. Het door u gemaakte onderscheid tussen verschillende categorieën zoals bijvoorbeeld -doch niet uitsluitend- memo's, e-mails of registraties van telefonische contacten, wordt door dit systeem niet gemaakt. Alle mogelijke soorten documenten die toebehoren aan een dossier zijn in dit systeem te vinden en komen uit ons interne onderzoek. Ook wordt aan de ambtenaren die betrokken zijn gevraagd om de stukken die zij onder zich hebben te delen. Dit kunnen bijvoorbeeld -doch niet uitsluitend- e-mails of aantekeningen zijn. De door u opgesomde categorieën zijn dus allemaal onderdeel geweest van onze zoekopdracht.

Wanneer uit de toetsing van de geïnventariseerde documenten bleek dat er mogelijk nog vervolg-mails beschikbaar zouden moeten zijn, hebben wij deze nogmaals bij de medewerkers van de betreffende vakafdeling opgevraagd. Indien deze niet terugkomen in de inventarisatielijst dan zijn deze ook na een tweede keer navragen niet aangetroffen.

In 2024 heeft een transitie plaatsgevonden binnen het team VTH vanuit de destijds Centric werkomgeving naar een Teamswerkomgeving. De Centric werkomgeving is op beperkte schaal bewaard gebleven. Naast bovengenoemde zoekslag in het zaaksysteem en de systemen van de betrokken ambtenaren hebben wij aan onze ICT-afdeling verzocht om een extra zoekslag op de termen "cameratoezicht", "aanwijzingsbesluit cameratoezicht", "jaarwisseling Veen", "Oud en Nieuw Veen" "jaarwisseling" en "oud en nieuw" in de Centric werkomgeving uit te voeren. Waar het oude Centric systeem voor ons niet meer/beperkt toegankelijk is, is voor de ICT-afdeling binnen enkele onderdelen het doen van een zoekslag nog wel mogelijk.

Daarnaast hebben wij verzocht om specifiek te zoeken naar de bestanden: "Verslag bestuurlijke werkgroep Jaarwisseling Altena 21 september 2022"; en "Verslag bestuurlijke werkgroep Jaarwisseling Altena 5 oktober 2022". Deze verslagen werden in de aangeleverde bestanden wel genoemd, maar zijn niet meer aangetroffen.

Een aantal medewerkers die in de periode 2022 tot en met 2025 betrokken waren bij dit dossier zijn inmiddels niet meer werkzaam bij de gemeente Altena. Wij hebben ICT verzocht een zoekslag te doen in de accounts van deze medewerkers, voorzover deze nog beschikbaar waren. Deze zoekslag heeft geen aanvullende bestanden opgeleverd.

Alle documenten die middels bovenstaande zoekslagen zijn aangetroffen, kunt u terugvinden op de inventarislijst. Hierin is geen nadere shifting gemaakt – enkel een

toetsing van de aanwezigheid van eventuele weigeringsgronden. Deze worden nader toegelicht onder het kopje "Overwegingen".

Verzoek om zienswijze

Omdat er ten aanzien van de openbaarmaking van de geïnventariseerde documenten derde belanghebbenden zijn, hebben wij, met toepassing van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), deze derde belanghebbenden de mogelijkheid geboden om een zienswijze te geven op een eventuele openbaarmaking van de door u gevraagde documenten. In onze brief aan u van 28 januari 2026 hebben wij u in kennis gesteld van deze mogelijkheid tot het geven van een zienswijze en u daarbij medegedeeld dat de beslistermijn op grond van artikel 4.4, derde lid, van de Woo, wordt opgeschort gedurende de aan de derde belanghebbende gegunde termijn voor het indienen van een zienswijze, dan wel tot het moment waarop men binnen deze termijn een zienswijze aan ons kenbaar maakt.

Aan vijf derde belanghebbenden is om een zienswijze verzocht. Door twee derde belanghebbenden is niet op ons verzoek gereageerd.

Door één derde belanghebbende is op 29 januari 2026 aangegeven dat zij inhoudelijk geen opmerkingen heeft op de openbaarmaking van de op haar betrekking hebbende documenten, maar dat zij nog wel verzocht om het weglakken van extra naar één persoon herleidbare persoonsgegevens. Dit verzoek hebben wij gehonoreerd. Eén derde belanghebbende heeft op 30 januari 2026 aangegeven dat zij kunnen instemmen met openbaarmaking van de op hen betrekking hebbende documenten.

Door één derde belanghebbende is op 10 februari 2026 een zienswijze ingediend ten aanzien van een aantal documenten. Deze zienswijze hebben wij in onze belangenafweging meegenomen. Dit kunt u lezen onder het kopje "overwegingen".

Beslissing

Wij besluiten om uw verzoek toe te wijzen, voor zover de verzochte documenten zijn aangetroffen en de door u gevraagde documenten (gedeeltelijk) openbaar te maken.

De documenten die onder uw Woo verzoek vallen staan weergegeven in de inventarislijst bij dit besluit. Deze inventarislijst is onderdeel van dit besluit. In deze inventarislijst staan de documenten weergegeven die bij ons berusten, samen met een beschrijving van de inhoud.

Als het document niet of niet geheel openbaar wordt gemaakt, is opgenomen welke weigeringsgrond is toegepast. Om onnodige herhalingen te voorkomen hebben wij bij de motivering van de weigeringen gewerkt met codes. Deze codes staan hieronder toegelicht onder het kopje "Motivering".

Overwegingen

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Op grond van artikel 4.1, zevende lid, van de Woo, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde

in hoofdstuk 5 van de Woo. Ten aanzien van uw verzoek kunnen wij u het volgende mededelen.

Het recht op openbaarmaking voor een ieder op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden (genoemd in hoofdstuk 5 van de Woo) te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van verzoeker.

Verder is het van belang om te melden dat de Woo geen beperkte vorm van openbaarmaking voor een ieder kent. Dit betekent dat de openbaarmaking voor een ieder van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op de grond van de Woo niet mogelijk is. Indien wij aan u de betreffende documenten verstrekken, moeten wij deze ook aan anderen geven als zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Ingediende zienswijze

Zoals hierboven is aangegeven heeft één partij in een zienswijze aangegeven bezwaar te hebben tegen het openbaar maken van een aantal documenten. Deze partij beroept zich op het volgende. In de documenten 22 en 25 bevindt zich nog informatie over de wijze van strategie van toezicht. In enkele passages wordt weliswaar de locatie en aantallen van de camera's niet kenbaar gemaakt, maar deze passages geven wel inzicht in de toezichtstrategie en de ontwikkeling hiervan. Het college kan zich vinden in deze zienswijze en heeft besloten dit verzoek te honoreren. Voor zover wij deze informatie als onderdeel in overige documenten hebben aangetroffen is ook besloten om deze weg te lakken.

Code 5.1.2 e De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Deze code heeft betrekking op persoonlijke gegevens van ambtenaren, personen die werkzaam zijn voor andere bedrijven en andere burgers wiens persoonsgegevens in de documenten voorkomen. Dit betreft bijvoorbeeld namen, directe e-mailadressen, adresgegevens zoals huisnummers, directe telefoonnummers, handtekeningen en parafen, werktijden en informatie over vakanties, verlof, ziekte en de privésituatie. Dit zijn persoonsgegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom zijn de persoonsgegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo onleesbaar gemaakt. Ten aanzien van persoonsgegevens van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden hebben wij de namens overigens wel

openbaar gemaakt. Het gaat hierbij concreet om de namen van wethouders, burgemeesters en gemeentesecretarissen.

Code 5.1.2 b De economische of financiële belangen van de Staat

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan geen informatie openbaar worden gemaakt als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de gemeente beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze code heeft betrekking op de economische en financiële belangen van de staat. Dit zijn financiële gegevens die wij niet openbaar maken. Wij zijn van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang, dat de economische en financiële belangen van de staat zwaarder moeten wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Openbaarmaking van deze informatie kan nadelige/ongewenste gevolgen hebben in een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen de overheid en ondernemingen of burgers. Daarom zijn financiële gegevens in deze documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo onleesbaar gemaakt.

Code 5.1.2 c De opsporing en vervolging van strafbare feiten

Het cameratoezicht ten tijde van de jaarwisseling is mede ingezet in samenwerking met de politie, brandweer en het openbaar ministerie om ongeregelde heden en strafbaar gedrag tijdens de jaarwisseling te bestrijden en voorkomen. Om deze reden is het niet wenselijk dat informatie die betrekking heeft op de aantallen en locaties van de betreffende camera's openbaar wordt gemaakt voor een ieder. De openbaarmaking van de onder deze code weggelakte gegevens weegt niet op tegen het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Code 5.1.2 d De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Ten aanzien van de documenten 15, 18, 20, 22, 24, 26, 36, 41, 42, 43, 45, 46 en 50 hebben wij in de inventarisatielijst ook code 5.1.2d opgenomen. Onze anonimiseringsstool biedt niet de mogelijkheid om twee coderingen aan een weggelakte tekstgedeelte toe te kennen, maar deze code is eveneens van toepassing op dezelfde tekstdelen die weggelakte zijn onder de code 5.1.2c.

Naast de opsporing en vervolging van strafbare feiten is het cameratoezicht tevens ingezet ter controle en toezicht door de verschillende bestuursorganen. Het is niet wenselijk om inzicht te geven in de toezichtstrategie en de ontwikkeling hiervan. Daarnaast geven enkele weggelakte passages inzicht in de wijze waarop gezamenlijk door de verschillende bestuursorganen wordt geopereerd. Openbaarmaking hiervan zou inzicht geven in de uitvoeringspraktijk en het toezicht tijdens de jaarwisseling. Tevens kan openbaarmaking van de weggelakte gegevens er toe leiden dat de effectiviteit van het toezicht kan worden ondermijnd.

Buiten reikwijdte verzoek

Deze code ziet op informatie die buiten de reikwijdte van het verzoek valt. Het verzoek omvat documenten waarin zich zowel informatie bevindt die binnen de omvang van het verzoek valt als informatie die betrekking heeft op andere (bestuurlijke)

aangelegenheden. In dit dossier betreft dat met name informatie over cameratoezicht in andere kernen dan Veen en informatie over de uitvoering van de werkzaamheden rondom handhaving in de kern Veen tijdens de jaarwisseling, welke geen relatie heeft tot cameratoezicht. Wij maken (die gedeeltes van) de desbetreffende documenten die buiten de reikwijdte van het Woo-verzoek vallen niet openbaar.

Artikel 8.8.

In artikel 8.8 van de Woo is opgenomen dat de artikelen 3.1,, 3.3, 4.1, 5.1. eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2. niet van toepassing zijn op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet. Dit is mede van toepassing op de Wet politiegegevens, artikel 3 derde lid en 7. Hieronder vallen de bestuurlijke rapportages over cameratoezicht, zoals deze zijn aangeleverd door de politie. Wij kunnen deze documenten om deze reden niet openbaar maken en deze documenten worden niet verstrekt.

Wijze van openbaarmaking

De op de inventarisatielijst vermelde documenten, die wij (gedeeltelijk) openbaar maken, worden direct openbaar gemaakt. Een afschrift van de verzochte documenten treft u bij dit besluit aan.

Bezwaar?

Bent u als **verzoeker** of **derde belanghebbende** het niet eens met dit besluit, dan heeft u de mogelijkheid bezwaar te maken. U kunt dit doen door binnen zes weken na verzending van een besluit een gemotiveerd bezwaarschrift te sturen aan:

Gemeente Altena
Postbus 5
4286 ZG ALMKERK

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en tenminste bevatten:

- a). naam en adres van de indiener;
- b). de dagtekening;
- c). een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- d). de gronden van het bezwaar.

Voorlopige voorziening

Als u als **verzoeker** of als **derde belanghebbende** een bezwaarschrift indient, betekent dat niet dat u daarmee de uitvoering van het besluit stopzet. Wilt u dit stopzetten en heeft u een spoedeisend belang dan kunt u naast het maken van een bezwaar ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen.

Dit verzoek stuurt u, samen met een kopie van het bij ons ingediende bezwaarschrift, niet naar ons, maar rechtstreeks naar de rechtbank.

Adres Voorzieningenrechter:
Voorzieningenrechter Rechtbank Zeeland-West-Brabant
Postbus 90006
4800 PA BREDA

Wij attenderen u erop dat aan het indienen van het verzoek kosten verbonden zijn.
Voor informatie hierover verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Vragen?

Hebt u naar aanleiding van deze brief nog vragen, dan kunt u contact opnemen met . Zij is te bereiken via het telefoonnummer 0183-516100 of via het mailadres woo@gemeentealtena.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Altena,



i.o.  
Teammanager Bestuursondersteuning

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen